



## COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA

*“2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata”*

*“LXIV Legislatura de la Paridad de Género”*

### **OPINIÓN DE IMPACTO PRESUPUESTARIO QUE EMITE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA RELATIVA A LA INICIATIVA QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES AL REGLAMENTO DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS.**

Esta Comisión de la LXIV Legislatura de la H. Cámara de Diputados, con fundamento en los artículos 39, numerales 1 y 2, fracción XXX y 45, numeral 6, inciso e) de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; 18, párrafo tercero de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria; 157, numeral 1, fracción IV; 158, numeral 1, fracciones IV y X; y 175, numeral 1, fracción III, inciso e); del Reglamento de la Cámara de Diputados, se abocó al estudio y análisis de la mencionada Iniciativa.

#### **ANTECEDENTES**

El 6 de febrero de 2019 la Diputada Ma. Eugenia Leticia Espinosa Rivas y Diputados integrantes del Grupo Parlamentarios del Partido Acción Nacional de la LXIV Legislatura, presentaron la iniciativa que reforma y adiciona diversas disposiciones al Reglamento de la Cámara de Diputados.

En esa misma fecha, la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados de la LXIV Legislatura turnó la Iniciativa a la Comisión de Régimen, Reglamentos y Prácticas Parlamentarias para dictamen, y a la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública, para opinión.

#### **CONTENIDO DE LA INICIATIVA**

En la exposición de motivos, la Iniciativa aborda la importancia de institucionalizar y dar carácter permanente al Programa Diputada Amiga, Diputado Amigo como parte de los esfuerzos de asistencia, defensa, y protección de connacionales migrantes que están de retorno temporal en el territorio nacional.

Señala las afectaciones del fenómeno migratorio en la población, refiriéndose a estudios de la ONU según los cuales, casi 30 millones de personas de origen mexicano residen en Estados Unidos, de estos la mayoría se ubica en el rango de los 15 y 24 años de edad.

Destaca el caso de Guanajuato, la cual se ubica entre las cuatro entidades federativas con mayor número de migrantes hacia Estados Unidos, de acuerdo a cifras de CONAPO, en el citado estado hay un millón 288 mil 400 viviendas que tienen uno o más miembros de la familia en la Unión Americana.

Por otra parte, de acuerdo a la Encuesta sobre Migración de la Frontera Norte de México, anualmente son deportados 49 mil guanajuatenses.<sup>1</sup> principalmente de California y Texas.

---

<sup>1</sup> Disponible en <https://www.colef.mx/emif/>



## COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA

“2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata”

“LXIV Legislatura de la Paridad de Género”

En ese sentido, si bien es cierto los recursos económicos provenientes de los mexicanos que viven en el exterior, suman una cantidad cercana a los 25 mil millones de dólares, es innegable que el origen de dichos recursos radica en la necesidad de emigrar ante la falta de oportunidades en el país.

Adicionalmente, debe agregarse las acciones por parte del Presidente de Estados Unidos, Donald Trump quien ha buscado criminalizar a los migrantes de toda nacionalidad, pero especialmente a los mexicanos con la finalidad de mantener a su base electoral.

Ante esta problemática, el *Programa Diputada Amiga, Diputado Amigo*, ha sido desde su creación en sesión ordinaria del pleno de la Cámara de Diputados el 28 de noviembre de 2000, el principal instrumento a través del cual, la Cámara de Diputados ha intervenido en la defensa y protección de los derechos de los migrantes mexicanos en su trayecto de retorno a su lugar de origen, principalmente, frente a los abusos y maltratos por parte de las propias autoridades mexicanas.

Si bien es cierto, en un principio se trataba de una acción limitada temporalmente para los meses de diciembre y enero, la situación de acoso que sufren los connacionales, ha llevado al retorno forzado o voluntario de un número cada vez mayor.

Algunas bondades de la implementación del mismo y que fortalecen esta propuesta son las siguientes:

- Permite que los legisladores federales se alleguen de manera directa de información respecto las experiencias que atraviesan los connacionales y sus principales necesidades, de manera que permitiría utilizarse para elaborar reformas legales.
- Permite la distribución de material entre nuestros connacionales para difundir sus derechos.
- Representa un mecanismo para velar por la protección y el respeto de los derechos y libertades de nuestros connacionales.<sup>2</sup>

### *Objetivo*

La iniciativa busca fortalecer el *Programa Diputada Amiga, Diputado Amigo* a través del otorgamiento de manera permanente de recursos y ampliando su operación todo el año.

### CONSIDERACIONES PRESUPUESTARIAS

Con la finalidad de tener una valoración del impacto presupuestario que tendría la instauración de la iniciativa, esta Comisión solicitó la valoración de impacto presupuestario al Centro de Estudios de las Finanzas Públicas.

Dicha instancia estima que la aprobación de la iniciativa, **generaría un impacto presupuestario**, derivado de la creación de nuevas unidades administrativas, plazas, destinos específicos de gasto público o facultades

---

<sup>2</sup> [http://www.diputados.gob.mx/diputadaamiga\\_diputadoamigo/programa.html](http://www.diputados.gob.mx/diputadaamiga_diputadoamigo/programa.html)



## COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA

*"2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata"*

*"LXIV Legislatura de la Paridad de Género"*

adicionales y del establecimiento permanente del Programa Diputada Amiga, Diputado Amigo.

El costo de la implementación, se obtuvo del promedio de lo establecido en los Acuerdos del Comité de Administración para los ejercicios fiscales 2012 y 2014, la cifra obtenida se actualizó a precios de 2019 utilizando el deflactor implícito del PIB.

**COSTO PARA LA IMPLEMENTACIÓN PERMANENTE DEL PROGRAMA DIPUTADA AMIGA, DIPUTADO AMIGO**

CONCEPTOS	EJERCICIO FISCAL 2012	EJERCICIO FISCAL 2014	EJERCICIO FISCAL 2012 (A PRECIOS DE 2019)	EJERCICIO FISCAL 2014 (A PRECIOS DE 2019)	PRESUPUESTO PROMEDIO (2019)
Otorgamiento de pasajes terrestres y/o aéreos a los diputados participantes	200,000	300,000	276,917	391,787	334,352
Publicidad gráfica (no folletos) y artículos diversos	70,000	210,000	96,921	274,251	185,586
<b>TOTAL</b>					<b>519,938</b>

Fuente: Elaborado por el CEFP con datos del Acuerdo del Comité de Administración por el que se autorizan los apoyos para llevar a cabo el Programa Diputada Amiga, Diputado Amigo, para los ejercicios fiscales 2012 y 2014; y el deflactor implícito del PIB.

Derivado de lo anterior, esta Comisión emite la siguiente opinión:

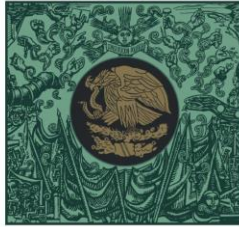
### OPINIÓN

**PRIMERO.** La presente Opinión se formula únicamente en lo correspondiente a la materia competencia de esta Comisión.

**SEGUNDO.** La aprobación de la Iniciativa que reforma y adiciona diversas disposiciones al Reglamento de la Cámara de Diputados, **generaría un impacto presupuestal** estimado de **519 mil 938 pesos**.

**TERCERO.** Remítase la presente Opinión a la Comisión de Régimen, Reglamentos y Prácticas Parlamentarias, para Dictamen.

**CUARTO.** Por oficio, comuníquese a la Mesa Directiva de esta Cámara de Diputados, para su conocimiento.



**CÁMARA DE  
DIPUTADOS**  
LXIV LEGISLATURA

**20** Aniversario  
**CEFP**  
Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

## Valoración de Impacto Presupuestario

**CEFP / IPP/ 233.3 / 2019**

Iniciativa:

**Con Proyecto de Decreto por el que se  
adicionan diversos artículos al Reglamento de  
la Cámara de Diputados.**

Proponente:

**María Eugenia Leticia Espinosa Rivas del  
Grupo Parlamentario del PAN**

Fecha de presentación:

**28 de noviembre de 2018**

## 1. Objeto<sup>1</sup>

Fortalecer el programa Diputada Amiga, Diputado Amigo, otorgándole recursos de manera permanente y ampliando su operación a todo el año.

## 2. Impacto presupuestario

En el presente documento se establecerán los elementos que, derivados del análisis de la iniciativa, y conforme a lo que establece el artículo 19 del Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, generan un impacto presupuestario derivado de la creación de unidades administrativas nuevas, plazas, destinos específicos de gasto público o facultades adicionales.

## 3. Elementos de impacto presupuestario

Del análisis de la iniciativa se desprenden los siguientes elementos que pueden generar un impacto presupuestario:

1. Conforme lo establece el artículo 290 de la propuesta de modificación al Reglamento de la Cámara de Diputados, se determina que la Junta de Coordinación Política (JUCOPO) de la Cámara de Diputados otorgará anualmente los recursos necesarios para la operación y cumplimiento de los objetivos del programa Diputada Amiga, Diputado Amigo.

Dada la naturaleza de lo que se pretende, se concluyó que la implementación de la propuesta contenida en la Iniciativa, **generaría un impacto presupuestario**, proveniente de la aportación al presupuesto para el establecimiento permanente del programa Diputada Amiga, Diputado Amigo.

Por tanto, de aprobarse la presente iniciativa, se realizaría una erogación por la cantidad de **519,938 pesos a precios de 2019**.

El detalle de la estimación se presenta en el anexo metodológico.

---

<sup>1</sup> Este apartado se realizó con información de la *Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se adicionan diversos artículos al Reglamento de la Cámara de Diputados*, presentada por María Eugenia Leticia Espinosa Rivas del Grupo Parlamentario del PAN, publicada en la Gaceta Parlamentaria, año XXI, número 5165-VI, miércoles 28 de noviembre de 2018.

### 3. Conclusiones

El análisis de la iniciativa arrojó lo siguiente:

1. **Genera un impacto presupuestario en el erario federal por 519,938 pesos a precios de 2019** por los siguientes elementos:

**Tabla 1**

<b>ESTIMACIÓN DEL IMPACTO PRESUPUESTARIO</b> (Pesos 2019)	
<b>Concepto</b>	<b>Total</b>
Programa Diputada Amiga, Diputado Amigo	519,938
<b>TOTAL</b>	<b>519,938</b>
<b>Fuente:</b> Elaborado por el CEFP con datos del Acuerdo del Comité de Administración por el que se autorizan los apoyos para llevar a cabo el Programa Diputada Amiga, Diputado Amigo, para los Ejercicios Fiscales 2012 y 2014; y el Deflactor Implícito del PIB.	

### 4. Anexo Metodológico

#### Propuestas de la Iniciativa que generan un impacto presupuestario.

##### 4.1 Supuestos

4.1.1 En el entendido de que el Programa Diputada Amiga, Diputado Amigo se implementó desde en la LXI Legislatura, se dio continuidad en la LXII y en la LXIII. Conforme al Acuerdo del Comité de Administración por el que se autorizan los apoyos para llevar a cabo el Programa Diputada Amiga, Diputado Amigo, en el Ejercicio Fiscal 2012 se acordaron autorizar hasta doscientos mil pesos para el otorgamiento de pasajes terrestres y/o aéreos a los diputados participantes que definiese la JUCOPO, así como un monto por hasta setenta mil pesos para la publicidad gráfica (no folletos) y artículos diversos; por su parte en el Acuerdo del Comité de Administración por el que se autorizan los apoyos para llevar a cabo el Programa Diputada Amiga, Diputado Amigo, en el Ejercicio Fiscal 2014, las cifras cambiaron y se autorizaron trescientos mil pesos para el otorgamiento de pasajes terrestres y/o aéreos a los diputados participantes que definiese la JUCOPO, así

como un monto por doscientos diez mil pesos para la publicidad gráfica (no folletos) y artículos diversos.

Adicionalmente en estos Acuerdos, se recomendó que para la promoción en medios masivos de comunicación se realizara en tiempos oficiales y en coordinación con Comunicación Social de esta Cámara.

## 4.2 Metodología

4.2.1 Para la estimación del costo que generaría la implementación del Programa Diputada Amiga, Diputado Amigo, se consideró un promedio de lo establecido en los Acuerdos del Comité de Administración para los ejercicios fiscales 2012 y 2014, y la cifra que arrojó se actualizó a precios 2019 utilizando el deflactor implícito del Producto Interno Bruto (PIB). **Véase tabla 2.**

**Tabla 2**

<b>COSTO PARA LA IMPLEMENTACIÓN PERMANENTE DEL PROGRAMA DIPUTADA AMIGA, DIPUTADO AMIGO</b>					
<b>CONCEPTOS</b>	<b>EJERCICIO FISCAL 2012</b>	<b>EJERCICIO FISCAL 2014</b>	<b>EJERCICIO FISCAL 2012 (A PRECIOS 2019)</b>	<b>EJERCICIO FISCAL 2014 (A PRECIOS 2019)</b>	<b>PRESUPUESTO PROMEDIO (2019)</b>
Otorgamiento de pasajes terrestres y/o aéreos a los diputados participantes	200,000	300,000	276,917	391,787	<b>334,352</b>
Publicidad gráfica (no folletos) y artículos diversos	70,000	210,000	96,921	274,251	<b>185,586</b>
<b>TOTAL</b>					<b>519,938</b>
<b>Fuente:</b> Elaborado por el CEFP con datos del Acuerdo del Comité de Administración por el que se autorizan los apoyos para llevar a cabo el Programa Diputada Amiga, Diputado Amigo, para los Ejercicios Fiscales 2012 y 2014; y el Deflactor Implícito del PIB.					

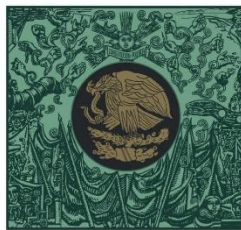
## Fuentes de información:

Espinosa Rivas, María Eugenia Leticia, *Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se adicionan diversos artículos al Reglamento de la Cámara de Diputados*. [en línea], Cámara de Diputados, LXIII Legislatura, Gaceta Parlamentaria, año XXI, número 5165-VI, miércoles 28 de noviembre de 2018 [consulta: 30 de abril de 2019], disponible en: <  
<http://gaceta.diputados.gob.mx/Gaceta/64/2018/nov/20181128-VI.html#Iniciativa5>>

Acuerdo del Comité de Administración por el que se autorizan los apoyos para llevar a cabo el Programa Diputada Amiga, Diputado Amigo, en el Ejercicio Fiscal 2012 [en línea], Cámara de Diputados, LXII Legislatura, Gaceta Parlamentaria, año XXI, número 5165-VI, miércoles 28 de noviembre de 2018 [consulta: 30 de abril de 2019], disponible en: <  
[file:///C:/Users/Usuario/Downloads/comite\\_111212V3.pdf](file:///C:/Users/Usuario/Downloads/comite_111212V3.pdf)>

Acuerdo del Comité de Administración por el que se autorizan los apoyos para llevar a cabo el Programa Diputada Amiga, Diputado Amigo, en el Ejercicio Fiscal 2014 [en línea], Cámara de Diputados, LXII Legislatura [consulta: 30 de abril de 2019], disponible en: <  
[file:///C:/Users/Usuario/Downloads/COMIT%C3%89\\_100714.pdf](file:///C:/Users/Usuario/Downloads/COMIT%C3%89_100714.pdf)>





**CÁMARA DE  
DIPUTADOS**  
LXIV LEGISLATURA

**20** Aniversario  
**CEFP**  
Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

 [www.cefp.gob.mx](http://www.cefp.gob.mx)

 @CEFP\_diputados


 Centro de Estudios de las Finanzas Públicas



25/09/2019  
Lugar: Mezzanine Norte  
hora:14:00 hrs

## COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA

OPINIÓN DE IMPACTO PRESUPUESTARIO QUE EMITE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA RELATIVA A LA INICIATIVA QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES AL REGLAMENTO DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS.

	DIPUTADO	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
<b>PRESIDENTE</b>				
	Ramírez Cuéllar Alfonso	<i>ATZC</i>		

<b>SECRETARIOS</b>				
	DIPUTADO	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
	Campos Equihua Ignacio Benjamín	<i>[Signature]</i>		
	Espinoza López Brenda	<i>[Signature]</i>		
	González Robledo Erasmo	<i>[Signature]</i>		
	Hernández Pérez César Agustín	<i>[Signature]</i>		
	Merlín García María Del Rosario	<i>[Signature]</i>		
	Molina Espinoza Irineo	<i>[Signature]</i>		



25/09/2019  
Lugar: Mezzanine Norte  
hora: 14:00 hrs

## COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA

OPINIÓN DE IMPACTO PRESUPUESTARIO QUE EMITE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA RELATIVA A LA INICIATIVA QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES AL REGLAMENTO DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS.

	DIPUTADO	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
	Ponce Méndez María Geraldine	Geraldine P.		
	Pérez Segura Laura Imelda	<i>[Signature]</i>		
	Azuara Zúñiga Xavier			
	Rocha Acosta Sonia	<i>[Signature]</i> A FAVOR		<i>[Signature]</i>
	Tejeda Cid Armando			
	Galindo Favela Fernando			<i>[Signature]</i>
	Sandoval Flores Reginaldo	<i>[Signature]</i>		
	Loya Hernández Fabiola Raquel Guadalupe	<i>[Signature]</i>		



25/09/2019  
Lugar: Mezzanine Norte  
hora:14:00 hrs

## COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA

OPINIÓN DE IMPACTO PRESUPUESTARIO QUE EMITE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA RELATIVA A LA INICIATIVA QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES AL REGLAMENTO DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS.

	DIPUTADO	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
	Cabrera Lagunas Ma. Del Carmen			
	Bugarín Cortés Lyndiana Elizabeth			
	Gallardo Cardona José Ricardo			

INTEGRANTES				
	DIPUTADO	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
	Alcántara Núñez Jesús Sergio			
	Ambrocio Gachuz José Guadalupe			
	Andrade Zavala Marco Antonio			
	Barrera Badillo Rocío			



25/09/2019  
Lugar: Mezzanine Norte  
hora:14:00 hrs

## COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA

OPINIÓN DE IMPACTO PRESUPUESTARIO QUE EMITE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA RELATIVA A LA INICIATIVA QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES AL REGLAMENTO DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS.














	DIPUTADO	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
	Barroso Chávez Alejandro			
	Bravo Padilla Itzcóatl Tonatihu			
	Castillo Lozano Katia Alejandra			
	García Anaya Lidia			
	González Yáñez Óscar			
	Gutiérrez Gutiérrez Daniel			
	Gómez Maldonado Maiella Martha Gabriela			
	Gómez Álvarez Pablo			



25/09/2019  
Lugar: Mezzanine Norte  
hora:14:00 hrs

## COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA

OPINIÓN DE IMPACTO PRESUPUESTARIO QUE EMITE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA RELATIVA A LA INICIATIVA QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES AL REGLAMENTO DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS.

	DIPUTADO	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
	Gordillo Moreno Alfredo Antonio			
	Hernández Deras Ismael Alfredo			
	Jarero Velázquez Miguel Pavel			
	Lozano Rodríguez Adriana			
	Luévano Núñez Francisco Javier			
	López Cisneros José Martín			
	López Rodríguez Abelina			
	Mares Aguilar José Rigoberto			



25/09/2019  
Lugar: Mezzanine Norte  
hora:14:00 hrs

## COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA

OPINIÓN DE IMPACTO PRESUPUESTARIO QUE EMITE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA RELATIVA A LA INICIATIVA QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES AL REGLAMENTO DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS.

	DIPUTADO	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
	Meja Cruz Maria Esther			
	Mier Velazco Moisés Ignacio			
	Mojica Toledo Alejandro			
	Morales Vázquez Carlos Alberto			
	Ortega Martínez Antonio			
	Pool Moo Jesús De Los Ángeles			
	Reyes Colín Marco Antonio			
	Robles Montoya Benjamín			



**CÁMARA DE  
DIPUTADOS**  
LXIV LEGISLATURA

25/09/2019  
Lugar: Mezzanine Norte  
hora:14:00 hrs

## COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA

OPINIÓN DE IMPACTO PRESUPUESTARIO QUE EMITE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA RELATIVA A LA INICIATIVA QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES AL REGLAMENTO DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS.

	DIPUTADO	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
	Rosas Quintanilla José Salvador			
	Santiago Marcos Nancy Yadira			
	Sánchez Barrales Zavalza Raúl Ernesto			
	Treviño Villarreal Pedro Pablo			
	Villegas Arreola Alfredo			